

*COMUNE DI GALATONE*

*Provincia di Lecce*

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022  
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Buccino

Rag. Pasquale Ciardo

Dott.ssa Paola D'ambrosio

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 19 del 7 agosto 2020

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di Galatone che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Buccino

Rag. Pasquale Ciardo

Dott.ssa Paola D'ambrosio

## Sommario

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....                                                    | 6  |
| NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE.....                                                          | 6  |
| DOMANDE PRELIMINARI.....                                                                 | 6  |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....                                                           | 8  |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019.....                                                        | 8  |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022.....                                                    | 11 |
| Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....                                       | 11 |
| Fondo pluriennale vincolato (FPV).....                                                   | 16 |
| Previsioni di cassa.....                                                                 | 18 |
| Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....                                         | 20 |
| Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....                                         | 22 |
| La nota integrativa.....                                                                 | 25 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....                                                  | 29 |
| Verifica della coerenza interna.....                                                     | 29 |
| Verifica della coerenza esterna.....                                                     | 31 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022.....                | 32 |
| A) ENTRATE.....                                                                          | 32 |
| Entrate da fiscalità locale.....                                                         | 32 |
| Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....                               | 35 |
| Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni..... | 35 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada.....                                      | 36 |
| Proventi dei beni dell'ente.....                                                         | 37 |
| Proventi dei servizi pubblici.....                                                       | 37 |
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....                                                | 39 |
| Spese di personale.....                                                                  | 39 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....                                      | 40 |
| Spese per acquisto beni e servizi.....                                                   | 40 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....                                          | 41 |
| Fondo di riserva di competenza.....                                                      | 43 |
| Fondi per spese potenziali.....                                                          | 43 |
| Fondo di riserva di cassa.....                                                           | 44 |
| Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....                                            | 44 |
| ORGANISMI PARTECIPATI.....                                                               | 45 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE.....                                                             | 48 |
| INDEBITAMENTO.....                                                                       | 50 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....                                                         | 52 |
| CONCLUSIONI.....                                                                         | 54 |

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Galatone nominato con delibera consiliare n. 28 del 20/06/2018

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stata ricevuta in data 30/07/2020 la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 30/07/2020, relativa allo schema del bilancio di Previsione per gli esercizi 2020-2022 di cui all'art. 11 del D. Lgs. n. 118/2011, approvato dalla giunta comunale con propria deliberazione n. 120 del 23 luglio 2020, esecutiva ai sensi di legge, completo di tutti gli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

## NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Galatone registra una popolazione al 01.01.2019, di n. 15.419 abitanti.

## DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019-2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

L'Ente si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l. n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### ***GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019***

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 24 del 30/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 12 in data 24/06/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui;
- la gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

|                                    | <b>31/12/2019</b>    |
|------------------------------------|----------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-) | 6.283.636,32         |
| di cui:                            |                      |
| a) Fondi vincolati                 | 901.004,49           |
| b) Fondi accantonati               | 6.417.912,01         |
| c) Fondi destinati ad investimento | 115.436,34           |
| d) Fondi liberi                    |                      |
| <b>DISAVANZO DA RIPIANARE</b>      | <b>-1.150.716,52</b> |

L'articolo 4, comma 6, decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno, del 2 aprile 2015, concernente i criteri e le modalità di ripiano dell'eventuale maggiore disavanzo al 1° gennaio 2015, prevede "La nota integrativa al bilancio di previsione indica le modalità di copertura dell'eventuale disavanzo applicato al bilancio distintamente per la quota derivante dal riaccertamento straordinario rispetto a quella derivante dalla gestione ordinaria. La nota integrativa indica altresì le modalità di copertura contabile dell'eventuale disavanzo tecnico di cui all'articolo 3, comma 13, del decreto legislativo n. 118 del 2011."

Pertanto, la nota integrativa descrive la composizione del risultato di amministrazione presunto individuato nell'allegato a) al bilancio di previsione (lettera E), se negativo e, per ciascuna componente del disavanzo, indica le modalità di ripiano definite in attuazione delle rispettive discipline e l'importo da ripianare per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione.

**Tali indicazioni sono sinteticamente riepilogate nelle tabelle riportate al punto 9.11.7 del principio contabile 4/1.**

Il risultato di amministrazione al 31/12/2019 è migliorato rispetto al disavanzo al 1/1/2019, per un importo superiore al disavanzo applicato al bilancio 2019 ( € 71.326,17), ovvero pari ad euro 492.129,45.

La composizione e la modalità di recupero del disavanzo è la seguente:

| DESCRIZIONE                                                                          | IMPORTO               |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| a) MAGGIORE DISAVANZO<br>DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI                 | € 1.714.172,14        |
| b) QUOTA ANNUA DEL DISAVANZO APPLICATO<br>AL BILANCIO CUI IL RENDICONTO SI RIFERISCE | € 71.326,17           |
| c) DISAVANZO RESIDUO ATTESO (a-b)                                                    | <b>€ 1.642.845,97</b> |
| d) DISAVANZO RILEVATO AL 31/12/2019<br>(LETT. E RISULTATO AMMINISTRAZIONE)           | € 1.150.716,52        |

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

|                                    | 2017       | 2018         | 2019         |
|------------------------------------|------------|--------------|--------------|
| Disponibilità:                     | 132.379,05 | 2.182.152,51 | 1.537.172,34 |
| di cui cassa vincolata             | 0,00       | 289.161,99   | 130.135,83   |
| anticipazioni non estinte al 31/12 | 0,00       | 0,00         | 0,00         |

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

L'Ente, se in disavanzo nell'esercizio 2018, ha rispettato i criteri enunciati nell' art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato.

Ai fini della determinazione degli equilibri sono stati adeguatamente considerati gli effetti derivanti sia dall' eventuale applicazione della definizione agevolata dei ruoli ex d.l. n. 119/2018 sia delle ingiunzioni fiscali ex art. 15 d.l. 34/2019 e degli effetti della proroga delle definizioni agevolate ex art. 16-*bis* d.l. n. 34/2019 sia, infine, dall'annullamento automatico dei crediti fino a mille euro ex art. 4, comma 1 d.l. n. 119/2018 tenendo conto dei criteri di contabilizzazione dello stralcio indicati dall'art. 16-*quater* del d.l. n. 34/2019.

La nota integrativa indica le modalità di copertura contabile dell'eventuale disavanzo tecnico, o dell'eventuale disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dal riaccertamento straordinario da quella derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, co. 6, DM 2 aprile 2015).

## BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

### ***Riepilogo generale entrate e spese per titoli***

**BILANCIO DI PREVISIONE**  
**RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

| TITOLO<br>TIPOLOGIA | DENOMINAZIONE                                                              | RESIDUI PRESUNTI AL<br>TERMINE DELL'ESERCIZIO<br>PRECEDENTE QUELLO CUI<br>SI RIFERISCE IL BILANCIO |                                                 | PREVISIONI DEFINITIVE 2019             | PREVISIONI                             |                      |                              |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|----------------------|------------------------------|
|                     |                                                                            |                                                                                                    |                                                 |                                        | ANNO 2020                              | DELL'ANNO 2021       | PREVISIONI DELL'ANNO<br>2022 |
|                     | Fondo pluriennale vincolato per spese correnti <sup>(1)</sup>              |                                                                                                    | previsioni di competenza                        | 641.088,81                             | 785.149,84                             | 0,00                 | 0,00                         |
|                     | Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale <sup>(1)</sup>     |                                                                                                    | previsioni di competenza                        | 377.494,66                             | 723.229,72                             | 0,00                 | 0,00                         |
|                     | Utilizzo avanzo di Amministrazione                                         |                                                                                                    | previsioni di competenza                        | 21.971,11                              | 0,00                                   | 0,00                 | 0,00                         |
|                     | - di cui avanzo utilizzato anticipatamente <sup>(2)</sup>                  |                                                                                                    | previsioni di competenza                        | 0,00                                   | 0,00                                   | 0,00                 | 0,00                         |
|                     | - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità                         |                                                                                                    | previsioni di competenza                        | 0,00                                   | 0,00                                   | 0,00                 | 0,00                         |
|                     | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento                            |                                                                                                    | previsioni di cassa                             | 2.182.152,51                           | 1.537.172,34                           | 0,00                 | 0,00                         |
| 10000               | TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 6.094.868,06                                                                                       | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 8.961.738,52<br>15.752.190,85          | 8.692.999,73<br>14.787.867,79          | 9.022.999,73         | 9.022.999,73                 |
| 20000               | TITOLO 2 Trasferimenti correnti                                            | 427.272,36                                                                                         | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 1.222.613,02<br>1.497.377,69           | 1.694.309,13<br>2.121.581,49           | 656.186,83           | 656.186,83                   |
| 30000               | TITOLO 3 Entrate extratributarie                                           | 300.201,34                                                                                         | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 2.031.892,85<br>2.313.446,47           | 1.701.050,01<br>2.001.251,35           | 1.707.300,01         | 1.707.300,01                 |
| 40000               | TITOLO 4 Entrate in conto capitale                                         | 1.829.098,32                                                                                       | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 9.589.796,39<br>10.763.691,93          | 25.600.511,88<br>27.429.610,20         | 22.275.144,15        | 2.286.141,57                 |
| 50000               | TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | 0,00                                                                                               | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 0,00<br>0,00                           | 0,00<br>0,00                           | 0,00                 | 0,00                         |
| 60000               | TITOLO 6 Accensione prestiti                                               | 772.453,20                                                                                         | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 0,00<br>835.196,84                     | 200.000,00<br>972.453,20               | 334.793,14           | 0,00                         |
| 70000               | TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | 0,00                                                                                               | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 3.307.587,64<br>3.307.587,64           | 4.336.165,68<br>4.336.165,68           | 4.336.165,68         | 4.336.165,68                 |
| 90000               | TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro                         | 17.486,50                                                                                          | previsione di competenza<br>previsione di cassa | 5.285.686,00<br>5.290.045,84           | 5.285.686,00<br>5.303.172,58           | 5.285.686,00         | 5.285.686,00                 |
|                     | <b>TOTALE TITOLI</b>                                                       | <b>9.441.379,78</b>                                                                                | previsione di competenza<br>previsione di cassa | <b>30.399.314,42<br/>39.759.537,26</b> | <b>47.510.722,43<br/>56.952.102,29</b> | <b>43.618.275,54</b> | <b>23.294.479,82</b>         |
|                     | <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                                       | <b>9.441.379,78</b>                                                                                | previsione di competenza<br>previsione di cassa | <b>31.439.869,00<br/>41.941.689,77</b> | <b>49.019.101,99<br/>58.489.274,63</b> | <b>43.618.275,54</b> | <b>23.294.479,82</b>         |



**BILANCIO DI PREVISIONE  
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

| TITOLO          | DENOMINAZIONE                                                    | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO |                                                                                                                | PREVISIONI DEFINITIVE 2019                                          | PREVISIONI                                                     |                                        |                                        |
|-----------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|
|                 |                                                                  |                                                                                           |                                                                                                                |                                                                     | ANNO 2020                                                      | DELL'ANNO 2021                         | DELL'ANNO 2022                         |
|                 | <i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>                              |                                                                                           |                                                                                                                | 71.326,17                                                           | 71.326,17                                                      | 71.326,17                              | 71.326,17                              |
|                 | <i>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</i> |                                                                                           |                                                                                                                | 0,00                                                                | 0,00                                                           | 0,00                                   | 0,00                                   |
| <b>TITOLO 1</b> | <b>SPESE CORRENTI</b>                                            | 2.453.076,54                                                                              | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 12.626.889,57<br>785.149,84<br>15.516.406,92                        | 12.679.550,66<br>1.651.956,22<br>0,00<br>15.242.627,20         | 11.159.466,56<br>650.021,77<br>0,00    | 11.170.885,56<br>384.045,59<br>0,00    |
| <b>TITOLO 2</b> | <b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>                                   | 594.197,15                                                                                | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 9.676.359,82<br>723.229,72<br>9.394.988,91                          | 26.341.742,57<br>6.471.138,27<br>0,00<br>26.935.939,72         | 22.391.712,29<br>0,00<br>0,00          | 2.047.168,47<br>0,00<br>0,00           |
| <b>TITOLO 3</b> | <b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>             | 0,00                                                                                      | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 0,00<br>0,00<br>0,00                                                | 0,00<br>0,00<br>0,00                                           | 0,00<br>0,00<br>0,00                   | 0,00<br>0,00<br>0,00                   |
| <b>TITOLO 4</b> | <b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>                                      | 0,00                                                                                      | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 472.019,80<br>0,00<br>472.019,80                                    | 304.630,91<br>0,00<br>304.630,91                               | 373.918,84<br>0,00<br>0,00             | 383.247,94<br>0,00<br>0,00             |
| <b>TITOLO 5</b> | <b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>     | 0,00                                                                                      | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 3.307.587,64<br>0,00<br>0,00<br>3.307.587,64                        | 4.336.165,68<br>0,00<br>0,00<br>4.336.165,68                   | 4.336.165,68<br>0,00<br>0,00           | 4.336.165,68<br>0,00<br>0,00           |
| <b>TITOLO 7</b> | <b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>                   | 139.262,63                                                                                | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | 5.285.686,00<br>0,00<br>0,00<br>5.340.942,52                        | 5.285.686,00<br>0,00<br>0,00<br>5.424.948,63                   | 5.285.686,00<br>0,00<br>0,00           | 5.285.686,00<br>0,00<br>0,00           |
|                 | <b>TOTALE TITOLI</b>                                             | <b>3.186.536,32</b>                                                                       | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | <b>31.368.542,83</b><br><b>1.508.379,56</b><br><b>34.031.945,79</b> | <b>48.947.775,82</b><br>#RIF!<br>#RIF!<br><b>52.244.312,14</b> | <b>43.546.949,37</b><br>#RIF!<br>#RIF! | <b>23.223.153,65</b><br>#RIF!<br>#RIF! |
|                 | <b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>                               | <b>3.186.536,32</b>                                                                       | previsione di competenza<br>di cui già impegnato*<br>di cui fondo pluriennale vincolato<br>previsione di cassa | <b>31.439.869,00</b><br><b>1.508.379,56</b><br><b>34.031.945,79</b> | <b>49.019.101,99</b><br>#RIF!<br>#RIF!<br><b>52.244.312,14</b> | <b>43.618.275,54</b><br>#RIF!<br>#RIF! | <b>23.294.479,82</b><br>#RIF!<br>#RIF! |

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### ***Fondo pluriennale vincolato (FPV)***

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La contabilizzazione del FPV deve tener conto delle novità approvato con il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2019 con cui sono stati aggiornati gli allegati al D. Lgs. 118/2011 al fine di disciplinare la contabilizzazione delle spese di progettazione e le modifiche alla disciplina del Fondo Pluriennale Vincolato per le opere pubbliche.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

| <b>FPV</b>                  | <b>01/01/2019</b> | <b>31/12/2019</b> |
|-----------------------------|-------------------|-------------------|
| FPV di parte corrente       | € 641.088,81      | € 785.149,84      |
| FPV di parte capitale       | € 377.494,66      | € 723.229,72      |
| FPV per partite finanziarie | € -               | € -               |

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

| <b>PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI</b> |                                                                   |                                          |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
|                                               |                                                                   | <b>PREVISIONI DI CASSA<br/>ANNO 2020</b> |
|                                               | <b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>            | <b>1.537.172,34</b>                      |
|                                               |                                                                   |                                          |
| 1                                             | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 14.787.867,79                            |
| 2                                             | Trasferimenti correnti                                            | 2.121.581,49                             |
| 3                                             | Entrate extratributarie                                           | 2.001.251,35                             |
| 4                                             | Entrate in conto capitale                                         | 27.429.610,20                            |
| 5                                             | Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | 0,00                                     |
| 6                                             | Accensione prestiti                                               | 972.453,20                               |
| 7                                             | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | 4.336.165,68                             |
| 9                                             | Entrate per conto terzi e partite di giro                         | 5.303.172,58                             |
|                                               | <b>TOTALE TITOLI</b>                                              | <b>56.952.102,29</b>                     |
|                                               | <b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>                                    | <b>58.489.274,63</b>                     |

| <b>PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI</b> |                                                       |                                          |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------|
|                                                   |                                                       | <b>PREVISIONI DI CASSA<br/>ANNO 2020</b> |
| 1                                                 | Spese correnti                                        | 15.242.627,20                            |
| 2                                                 | Spese in conto capitale                               | 26.935.939,72                            |
| 3                                                 | Spese per incremento attività finanziarie             | 0,00                                     |
| 4                                                 | Rmborso di prestiti                                   | 304.630,91                               |
| 5                                                 | Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere | 4.336.165,68                             |
| 7                                                 | Spese per conto terzi e partite di giro               | 5.424.948,63                             |
|                                                   | <b>TOTALE TITOLI</b>                                  | <b>52.244.312,14</b>                     |
|                                                   |                                                       |                                          |
|                                                   | <b>SALDO DI CASSA</b>                                 | <b>6.244.962,49</b>                      |

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2020 comprende la cassa vincolata per euro 169.370,50.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI |                                                                   |                     |                      |                      |                      |
|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TITOLO                                                             | DENOMINAZIONE                                                     | RESIDUI             | PREV. COMP.          | TOTALE               | PREV. CASSA          |
|                                                                    | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento                   |                     | 0,00                 | 0,00                 | 1.537.172,34         |
| 1                                                                  | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 6.094.868,06        | 8.692.999,73         | 14.787.867,79        | 14.787.867,79        |
| 2                                                                  | Trasferimenti correnti                                            | 427.272,36          | 1.694.309,13         | 2.121.581,49         | 2.121.581,49         |
| 3                                                                  | Entrate extratributarie                                           | 300.201,34          | 1.701.050,01         | 2.001.251,35         | 2.001.251,35         |
| 4                                                                  | Entrate in conto capitale                                         | 1.829.098,32        | 25.600.511,88        | 27.429.610,20        | 27.429.610,20        |
| 5                                                                  | Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | -                   | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| 6                                                                  | Accensione prestiti                                               | 772.453,20          | 200.000,00           | 972.453,20           | 972.453,20           |
| 7                                                                  | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | -                   | 4.336.165,68         | 4.336.165,68         | 4.336.165,68         |
| 9                                                                  | Entrate per conto terzi e partite di giro                         | 17.486,58           | 5.285.686,00         | 5.303.172,58         | 5.303.172,58         |
|                                                                    | <b>TOTALE TITOLI</b>                                              | <b>9.441.379,86</b> | <b>47.510.722,43</b> | <b>56.952.102,29</b> | <b>56.952.102,29</b> |
|                                                                    | <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                              | <b>9.441.379,86</b> | <b>47.510.722,43</b> | <b>56.952.102,29</b> | <b>58.489.274,63</b> |

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI |                                                       |                     |                      |                      |                      |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TITOLO                                                                 | DENOMINAZIONE                                         | RESIDUI             | PREV. COMP.          | TOTALE               | PREV. CASSA          |
| 1                                                                      | Spese Correnti                                        | 2.453.076,54        | 12.679.550,66        | 15.242.627,20        | 15.242.627,20        |
| 2                                                                      | Spese In Conto Capitale                               | 594.197,15          | 26.341.742,57        | 26.935.939,72        | 26.935.939,72        |
| 3                                                                      | Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie         | 0,00                | -                    | #RIF!                | 0,00                 |
| 4                                                                      | Rimborso Di Prestiti                                  | 0,00                | 304.630,91           | 304.630,91           | 304.630,91           |
| 5                                                                      | Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere | 0,00                | 4.336.165,68         | 4.336.165,68         | 4.336.165,68         |
| 7                                                                      | Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro               | 139.262,63          | 5.285.686,00         | 5.424.948,63         | 5.424.948,63         |
|                                                                        | <b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>                    | <b>3.186.536,32</b> | <b>48.947.775,82</b> | <b>52.244.312,14</b> | <b>52.244.312,14</b> |
|                                                                        | <b>SALDO DI CASSA</b>                                 |                     |                      |                      | <b>6.244.962,49</b>  |

Il comma 555 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/201) al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, ha stabilito che il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022.

### **Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE  
EQUILIBRI DI BILANCIO**

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO                                                                                                                                                                                               |     | 2020                              | 2021                              | 2022                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio                                                                                                                                                                                       |     | 153717<br>2,34                    |                                   |                                   |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti                                                                                                                                                                   | (+) | 785149,84                         | 0,00                              | 0,00                              |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente                                                                                                                                                                 | (-) | 71326,17                          | 71326,17                          | 71326,17                          |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>                                                                                                                                    | (+) | 12088358,87<br>0,00               | 11386486,57<br>0,00               | 11386486,57<br>0,00               |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche                                                                                          | (+) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti<br><i>di cui:</i><br><i>- fondo pluriennale vincolato</i><br><i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>                                                                                | (-) | 12679550,66<br>0,00<br>1077137,95 | 11159466,56<br>0,00<br>1134267,91 | 11170885,56<br>0,00<br>1134267,91 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                                                                                                                   | (-) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i><br><i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>                                   | (-) | 304630,91<br>0,00<br>0,00         | 373918,84<br>0,00<br>0,00         | 383247,94<br>0,00<br>0,00         |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>                                                                                                                                                                                      |     | <b>-181999,03</b>                 | <b>-218225,00</b>                 | <b>-238973,10</b>                 |
| <b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b> |     |                                   |                                   |                                   |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <sup>(2)</sup><br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>                                                                                     | (+) | 0,00<br>0,00                      | -                                 | -                                 |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>                                             | (+) | 283999,03<br>0,00                 | 320225,00<br>0,00                 | 340973,10<br>0,00                 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili                                                                                             | (-) | 102000,00                         | 102000,00                         | 102000,00                         |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                                                                                                            | (+) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>                                                                                                                                                                             |     |                                   |                                   |                                   |
| <b>O=G+H+I-L+M</b>                                                                                                                                                                                                             |     | <b>0,00</b>                       | <b>0,00</b>                       | <b>0,00</b>                       |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                                                                                                               | (+) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                                                                                                         | (+) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria                                                                                                                                          | (+) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine                                                                                                                                                                 | (-) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine                                                                                                                                                           | (-) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie                                                                                                                                                  | (-) | 0,00                              | 0,00                              | 0,00                              |
| <b>EQUILIBRIO FINALE</b>                                                                                                                                                                                                       |     |                                   |                                   |                                   |
| <b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>                                                                                                                                                                                                 |     | <b>0,00</b>                       | <b>0,00</b>                       | <b>0,00</b>                       |

**Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali <sup>(4)</sup>:**

|                                                                                            |     |             |             |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------|-------------|-------------|
| Equilibrio di parte corrente (O)                                                           |     | 0,00        | 0,00        | 0,00        |
| Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)           | (-) | 0,00        |             |             |
| <b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b> |     | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> |

Durante la gestione 2020 gli enti dovranno tendere al raggiungimento degli equilibri che saranno verificati in base ai nuovi schemi di cui all'allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.

In particolare, nella riunione dell'11 dicembre 2019, Arconet ha precisato che, fermo restando l'obbligo di conseguire un Risultato di competenza (W1) non negativo, gli enti devono tendere al rispetto dell'Equilibrio di bilancio" (W2) che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio

### Utilizzo proventi alienazioni

Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente che gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

**N.B.** Decreto fiscale DL 124/2019, Legge 157/2019 ART. 30, CO. 2-TER - ha stabilito che la totalità delle risorse rivenienti dalla valorizzazione ed alienazione degli immobili di proprietà delle regioni, degli enti locali e degli enti pubblici, anche economici, strumentali di ciascuna regione, trasferiti ai fondi immobiliari gestiti da INVIMIT sia destinata alla riduzione del debito dell'ente e, solo in assenza di debito, o per la parte eccedente, a spese di investimento.

### Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Decreto fiscale (DL 124/2019, legge 157/2019) art 57 co. 1-quater modifica l'articolo 7 comma 2 del dl 78 del 2015, e viene prorogata al 2023 (prima era 2020) la possibilità che gli enti locali utilizzino senza vincoli di destinazione (anche per la parte corrente) le economie derivanti da:

- a) operazioni di rinegoziazione di mutui
- b) dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi

### ***Entrate e spese di carattere non ripetitivo***

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti, in particolare l'allegato 7 al D.lgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o

più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:

- Sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:
  - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
  - b) condoni;
  - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
  - d) entrate per eventi calamitosi;
  - e) alienazione di immobilizzazioni;
  - f) accensioni di prestiti;
  - g) contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
  - a) consultazioni elettorali o referendarie locali,
  - b) ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e altri trasferimenti in c/capitale,
  - c) eventi calamitosi,
  - d) sentenze esecutive ed atti equiparati,
  - e) investimenti diretti,
  - f) contributi agli investimenti.

Ad eccezione delle sopra indicate entrate, possono essere definite a regime ricorrenti le entrate che si presentano con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

| <b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b> | <b>Anno 2020</b>  | <b>Anno 2021</b>  | <b>Anno 2022</b>  |
|----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                                          |                   |                   |                   |
| Entrate da titoli abitativi edilizi                      |                   |                   |                   |
| Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni           |                   |                   |                   |
| Recupero evasione tributaria                             | 350.000,00        | 350.000,00        | 350.000,00        |
| Canoni per concessioni pluriennali                       |                   |                   |                   |
| Sanzioni codice della strada                             |                   |                   |                   |
| Entrate per eventi calamitosi                            |                   |                   |                   |
| Altre da specificare                                     |                   |                   |                   |
| <b>Totale</b>                                            | <b>350.000,00</b> | <b>350.000,00</b> | <b>350.000,00</b> |

| <b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>      | <b>Anno 2020</b> | <b>Anno 2021</b> | <b>Anno 2022</b> |
|------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                                |                  |                  |                  |
| consultazione elettorali e referendarie locali |                  |                  |                  |
| spese per eventi calamitosi                    |                  |                  |                  |
| sentenze esecutive e atti equiparati           | 150.000,00       | 150.000,00       | 150.000,00       |
| ripiamo disavanzi organismi partecipati        |                  |                  |                  |
| spese voluttuarie                              | 150.000,00       | 150.000,00       | 150.000,00       |
| fondo contenzioso                              | 50.000,00        | 50.000,00        | 50.000,00        |

### ***La nota integrativa***

L'aggiornamento dovuto al decreto del 1° agosto 2019 del principio contabile n. 4/2 della contabilità finanziaria rivede e specifica i contenuti della nota integrativa al bilancio di previsione, che costituisce un fondamentale documento di approfondimento dei «numeri» del documento programmatico.

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;



- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

I contenuti della programmazione devono essere declinati in coerenza con:

- a. il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente anche attraverso il sistema di enti strumentali e società controllate e partecipate (il cd gruppo amministrazioni pubblica);
- b. gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale.
- c. Pertanto, il principio di coerenza implica una considerazione "complessiva e integrata" del ciclo di programmazione, sia economico che finanziario, e un raccordo stabile e duraturo tra i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche e dei relativi obiettivi - inclusi nei documenti di programmazione.

Ne consegue che l'organo di revisione verifichi, la presenza degli elementi costitutivi di ciascun documento di programmazione e la loro integrazione risulta necessaria, al fine di garantire in termini comprensibili la valenza programmatica, contabile ed organizzativa dei documenti in oggetto, nonché l'orientamento ai portatori di interesse nella loro redazione.

La verifica della coerenza è circoscritta solo a quei documenti di natura finanziaria che compongono il sistema di bilancio di ogni pubblica amministrazione che adotta la contabilità finanziaria e attua il contenuto autorizzatorio degli stanziamenti del bilancio di previsione.

### ***Verifica della coerenza interna***

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-22 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

### **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 18 del 07/08/2020 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

### **Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle

Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-22 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

### **Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Ai sensi del comma 6 dell'art. 21 D. Lgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatarie individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

### **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

**Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98**

**Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

***Verifica della coerenza esterna***

**Equilibri di finanza pubblica**

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", **allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.**

N.B. Le Sezioni riunite della Corte dei Conti con delibera 20/2019 hanno sancito che le nuove regole di finanza pubblica non hanno portato all'abrogazione implicita dell'art.9 della legge 243/2012, il cui rispetto costituisce condizione necessaria per l'accensione di nuovo indebitamento.

Pertanto ai fini del ricorso a nuovo indebitamento l'unico limite da seguire non è quanto previsto dall'art. 204 del TUEL ma occorre valutare lo spazio finanziario dettato dalla differenza tra entrate finali e spese finali ante Legge di bilancio 2019.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI  
ANNO 2020-2022**

***A) ENTRATE***

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

***Entrate da fiscalità locale***

**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato l'addizionale all'IRPEF, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998. Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

**IMU**

La “nuova” Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

| <b>IUC</b>    | <b>Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)</b> | <b>Previsione 2020</b> | <b>Previsione 2021</b> | <b>Previsione 2022</b> |
|---------------|------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| IMU           | 1.857.372,40                                   | 2.360.000,00           | 2.600.000,00           | 2.600.000,00           |
| TASI          | 11.525,77                                      | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
|               |                                                |                        |                        |                        |
| <b>Totale</b> | <b>1.868.898,17</b>                            | <b>2.360.000,00</b>    | <b>2.600.000,00</b>    | <b>2.600.000,00</b>    |

Per l'anno 2020, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e all'articolo 172, comma 1, lettera c), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione per gli anni 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno 2020.

**TARI**

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

|      | <b>Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)</b> | <b>Previsione 2020</b> | <b>Previsione 2021</b> | <b>Previsione 2022</b> |
|------|------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| TARI | 3.154.723,84                                   | 3.089.723,84           | 3.154.723,84           | 3.154.723,84           |
|      |                                                |                        |                        |                        |

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente ha approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard secondo le indicazioni contenute nelle “Linee guida interpretative” per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443 predisposte a cura del Mef - Dipartimento delle Finanze.

**Altri Tributi Comunali**

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi (eliminare quelli non istituiti):

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- canone per l'installazione di mezzi pubblicitari (CIMP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di scopo;
- imposta di soggiorno;
- contributo di sbarco.

| <b>Altri Tributi</b> | <b>Esercizio 2019 (assestato o rendiconto)</b> | <b>Previsione 2020</b> | <b>Previsione 2021</b> | <b>Previsione 2022</b> |
|----------------------|------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| ICP                  | 28.232,06                                      | 25.000,00              | 30.000,00              | 30.000,00              |
| CIMP                 | 0,00                                           | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
| TOSAP                | 0,00                                           | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
| Imposta di scopo     | 0,00                                           | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
| Imposta di soggiorno | 0,00                                           | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
| Contributo di sbarco | 0,00                                           | 0,00                   | 0,00                   | 0,00                   |
| <b>Totale</b>        | <b>28.232,06</b>                               | <b>25.000,00</b>       | <b>30.000,00</b>       | <b>30.000,00</b>       |

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

**entrate recupero evasione**

| <b>Tributo</b>                           | <b>Accertamento 2018*</b> | <b>Residuo 2018*</b> | <b>Assestato 2019</b> | <b>Previsione 2020</b> | <b>Previsione 2021</b> | <b>Previsione 2022</b> |
|------------------------------------------|---------------------------|----------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| ICI                                      |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| IMU                                      | 0,00                      | 0,00                 | 350.000,00            | 350.000,00             | 350.000,00             | 350.000,00             |
| TASI                                     |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| ADDIZIONALE IRPEF                        |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| TARI                                     | 0,00                      | 0,00                 | 0,00                  | 350.000,00             | 350.000,00             | 350.000,00             |
| TOSAP                                    |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| IMPOSTA PUBBLICITA'                      |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| ALTRI TRIBUTI                            |                           |                      |                       |                        |                        |                        |
| <b>Totale</b>                            | <b>#RIF!</b>              | <b>#RIF!</b>         | <b>#RIF!</b>          | <b>#RIF!</b>           | <b>#RIF!</b>           | <b>#RIF!</b>           |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE) |                           |                      | 0,00                  | 460.512,50             | 484.750,00             | 484.750,00             |

\*accertato 2019 e residuo 2019 se approvato il rendiconto 2019

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

**Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

| Anno                             | Importo    | Spesa corrente | Spesa in c/capitale |
|----------------------------------|------------|----------------|---------------------|
| 2018<br>(rendiconto)             | 350.000,00 | 0,00           | 350.000,00          |
| 2019<br>(assestato o rendiconto) | 499.939,98 | 312.412,49     | 187.527,49          |
| 2020<br>(assestato o rendiconto) | 330.000,00 | 260.000,00     | 70.000,00           |
| 2021<br>(assestato o rendiconto) | 330.000,00 | 305.000,00     | 25.000,00           |
| 2022<br>(assestato o rendiconto) | 330.000,00 | 305.000,00     | 25.000,00           |

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

### ***Sanzioni amministrative da codice della strada***

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

|                                   | Previsione 2020   | Previsione 2021   | Previsione 2022   |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| sanzioni ex art.208 co 1 cds      | 671.200,17        | 671.200,17        | 671.200,17        |
| sanzioni ex art.142 co 12 bis cds | 51.788,33         | 51.788,33         | 51.788,33         |
| <b>TOTALE SANZIONI</b>            | <b>722.988,50</b> | <b>722.988,50</b> | <b>722.988,50</b> |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità  | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| <b>Percentuale fondo (%)</b>      | <b>0,00%</b>      | <b>0,00%</b>      | <b>0,00%</b>      |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta 118 in data 23/07/2020 la somma di euro 722.988,50 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

La Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 1/SEZAUT/2019/QMIG del 21.12.2018 ha enunciato il seguente principio di diritto: “ai fini della corretta quantificazione della quota del 50 % dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità, di cui all'art. 142, comma 12-bis, del d.lgs. n. 285/1992, attribuita all'ente da cui dipende l'organo accertatore, non devono essere detratte le spese per il personale impiegato nella specifica attività di controllo e di accertamento delle violazioni, le spese connesse al rilevamento, all'accertamento e alla notifica delle stese e quelle successive relative alla riscossione della sanzione”.

### ***Proventi dei beni dell'ente***

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

|                                    | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> | <b>Previsione<br/>2022</b> |
|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Canoni di locazione                | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Fitti attivi e canoni patrimoniali | 30.000,00                  | 30.000,00                  | 30.000,00                  |
| <b>TOTALE PROVENTI DEI BENI</b>    | <b>30.000,00</b>           | <b>30.000,00</b>           | <b>30.000,00</b>           |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità   | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| <b>Percentuale fondo (%)</b>       | <b>0,00%</b>               | <b>0,00%</b>               | <b>0,00%</b>               |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

### ***Proventi dei servizi pubblici***

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:



| Servizio                       | Entrate/<br>proventi<br>Prev. 2020 | Spese/costi<br>Prev. 2020 | %<br>copertura<br>2019 |
|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|------------------------|
| Asilo nido                     | 30.000,00                          | 53.500,00                 | 56,07%                 |
| Casa riposo anziani            | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Fiere e mercati                | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Mense scolastiche              | 70.000,00                          | 154.500,00                | 45,31%                 |
| Musei e pinacoteche            | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Teatri, spettacoli e mostre    | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Colonie e soggiorni stagionali | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Corsi extrascolastici          | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Impianti sportivi              | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Parchimetri                    | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Servizi turistici              | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Trasporti funebri              | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Uso locali non istituzionali   | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Centro creativo                | 0,00                               | 0,00                      | 0,00%                  |
| Altri Servizi                  | 85.000,00                          | 158.500,00                | 53,63%                 |
| <b>Totale</b>                  | <b>185.000,00</b>                  | <b>366.500,00</b>         | <b>50,48%</b>          |

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

| Servizio                       | Previsione<br>Entrata 2020 | FCDE<br>2020 | Previsione<br>Entrata 2021 | FCDE<br>2021 | Previsione<br>Entrata 2022 | FCDE<br>2022 |
|--------------------------------|----------------------------|--------------|----------------------------|--------------|----------------------------|--------------|
| Asilo nido                     | 30.000,00                  | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Casa riposo anziani            | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Fiere e mercati                | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Mense scolastiche              | 70.000,00                  | 0,00         | 105.000,00                 | 0,00         | 105.000,00                 | 0,00         |
| Musei e pinacoteche            | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Teatri, spettacoli e mostre    | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Colonie e soggiorni stagionali | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Corsi extrascolastici          | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Impianti sportivi              | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Parchimetri                    | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Servizi turistici              | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Trasporti funebri              | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Uso locali non istituzionali   | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Centro creativo                | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         | 0,00                       | 0,00         |
| Altri servizi                  | 120.000,00                 | 0,00         | 132.000,00                 | 0,00         | 132.000,00                 | 0,00         |
| <b>TOTALE</b>                  | <b>220.000,00</b>          | <b>0,00</b>  | <b>237.000,00</b>          | <b>0,00</b>  | <b>237.000,00</b>          | <b>0,00</b>  |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

## ***B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI***

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

| SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI |                                           |                         |                      |                      |                      |
|-----------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| PREVISIONI DI COMPETENZA          |                                           |                         |                      |                      |                      |
| TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA  |                                           | Previsioni Def.<br>2019 | Previsioni<br>2020   | Previsioni<br>2021   | Previsioni<br>2022   |
| 101                               | Redditi da lavoro dipendente              | 3.080.790,51            | 2.906.975,92         | 2.659.578,96         | 2.659.578,96         |
| 102                               | Imposte e tasse a carico dell'ente        | 236.214,46              | 211.780,31           | 196.473,92           | 196.473,92           |
| 103                               | Acquisto di beni e servizi                | 7.004.807,81            | 6.503.981,29         | 5.668.892,98         | 5.668.892,98         |
| 104                               | Trasferimenti correnti                    | 892.254,16              | 1.042.038,92         | 747.722,22           | 747.722,22           |
| 105                               | Trasferimenti di tributi                  | 0,00                    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| 106                               | Fondi perequativi                         | 0,00                    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| 107                               | Interessi passivi                         | 229.772,88              | 138.607,17           | 125.540,91           | 114.319,37           |
| 108                               | Altre spese per redditi da capitale       | 0,00                    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| 109                               | Rimborsi e poste correttive delle entrate | 62.500,00               | 30.000,00            | 30.000,00            | 30.000,00            |
| 110                               | Altre spese correnti                      | 1.120.549,75            | 1.846.167,05         | 1.731.257,57         | 1.753.898,11         |
|                                   | <b>Totale</b>                             | <b>12.626.889,57</b>    | <b>12.679.550,66</b> | <b>11.159.466,56</b> | <b>11.170.885,56</b> |

### Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

|                                                             | Media 2011/2013                        | Previsione<br>2020  | Previsione<br>2021  | Previsione<br>2022  |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                                             | 2008 per enti non<br>soggetti al patto |                     |                     |                     |
| Spese macroaggregato 101                                    | 3.102.478,49                           | 2.784.465,52        | 2.659.578,96        | 2.659.578,96        |
| Spese macroaggregato 103                                    | 8.316,03                               | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Irap macroaggregato 102                                     | 201.110,74                             | 198.591,19          | 196.473,92          | 196.473,92          |
| Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo | 0,00                                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Altre spese: da specificare.....                            | 0,00                                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Altre spese: da specificare.....                            | 0,00                                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Altre spese: da specificare.....                            | 0,00                                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Totale spese di personale (A)</b>                        | <b>3.311.905,26</b>                    | <b>2.983.056,71</b> | <b>2.856.052,88</b> | <b>2.856.052,88</b> |
| (-) Componenti escluse (B)                                  | 606.165,19                             | 397.303,02          | 397.303,02          | 397.303,02          |
| <b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>   | <b>2.705.740,07</b>                    | <b>2.585.753,69</b> | <b>2.458.749,86</b> | <b>2.458.749,86</b> |
| (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)      |                                        |                     |                     |                     |

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

**Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Si evidenzia che la L. 157/2019 di conversione del D.L. 124/2019 ha esplicitamente abrogato:

- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010)
- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del DI 78/2010)
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per formazione per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 13 del DI 78/2010)
- l'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008)
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012)
- l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

**Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

L'Organo di revisione **ha verificato/non ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2020-2022 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario (distinto fra parte corrente e in conto capitale) incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

Inoltre, l'importo indicato nel prospetto del FCDE deve essere uguale a quello indicato nella missione 20, programma 2, e nel prospetto degli equilibri.

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche (si fa riferimento a Elenco Istat), i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al principio 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione, per le quali non si provvede all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, è necessario dare adeguata illustrazione nella Nota integrativa al bilancio.

Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.

Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.

#### Importo minimo

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

N.B. La Legge di Bilancio 2020 (n. 160/2019), in tema di FCDE prevede al comma 79 che: "Nel corso degli anni 2020 e 2021 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2020-2022 e 2021-2023 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per gli esercizi 2020 e 2021 nella missione « Fondi e accantonamenti » ad un valore pari al 90 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità, se nell'esercizio precedente a quello di riferimento sono rispettati gli indicatori di cui all'articolo 1, comma 859, lettere a) e b), della legge 30 dicembre 2018, n. 145"

Inoltre, al comma 80 prevede che "Nel corso degli esercizi dal 2020 al 2022, a seguito di una verifica dell'accelerazione delle riscossioni in conto competenza e in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, previo parere dell'organo di revisione, gli enti locali possono ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel bilancio di previsione relativo alle medesime entrate sulla base del rapporto che si

prevede di realizzare alla fine dell'esercizio di riferimento tra gli incassi complessivi in conto competenza e in conto residui e gli accertamenti".

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

| Esercizio finanziario 2020                                                 |                      |                                 |                              |                  |              |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------|------------------------------|------------------|--------------|
| TITOLI                                                                     | BILANCIO 2020 (a)    | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b)    | % (e)=(c/a)  |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 8.692.999,73         | 1.064.466,37                    | 1.077.137,95                 | 12.671,58        | 12,39%       |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI                                            | 1.694.309,13         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00             | 0,00%        |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE                                           | 1.701.050,01         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00             | 0,00%        |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE                                         | 25.600.511,88        | 0,00                            | 0,00                         | 0,00             | 0,00%        |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                            | 0,00                         | 0,00             | 0,00%        |
| <b>TOTALE GENERALE</b>                                                     | <b>37.688.870,75</b> | <b>1.064.466,37</b>             | <b>1.077.137,95</b>          | <b>12.671,58</b> | <b>2,86%</b> |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE                                              | 12.088.358,87        | 1.064.466,37                    | 1.077.137,95                 | 12.671,58        | 8,91%        |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE                                                  | 25.600.511,88        | 0,00                            | 0,00                         | 0,00             | 0,00%        |

| Esercizio finanziario 2021                                                 |                      |                                 |                              |               |              |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------|--------------|
| TITOLI                                                                     | BILANCIO 2021 (a)    | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a)  |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 9.022.999,73         | 1.134.217,91                    | 1.134.267,91                 | 50,00         | 12,57%       |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI                                            | 656.186,83           | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE                                           | 1.707.300,01         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE                                         | 22.275.144,15        | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| <b>TOTALE GENERALE</b>                                                     | <b>33.661.630,72</b> | <b>1.134.217,91</b>             | <b>1.134.267,91</b>          | <b>50,00</b>  | <b>3,37%</b> |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE                                              | 11.386.486,57        | 1.134.217,91                    | 1.134.267,91                 | 50,00         | 9,96%        |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE                                                  | 22.275.144,15        | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |

| Esercizio finanziario 2022                                                 |                      |                                 |                              |               |              |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------|--------------|
| TITOLI                                                                     | BILANCIO 2022 (a)    | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a)  |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 9.022.999,73         | 1.134.217,91                    | 1.134.217,91                 | 0,00          | 12,57%       |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI                                            | 656.186,83           | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE                                           | 1.707.300,01         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE                                         | 2.286.141,57         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             | 0,00                 | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |
| <b>TOTALE GENERALE</b>                                                     | <b>13.672.628,14</b> | <b>1.134.217,91</b>             | <b>1.134.217,91</b>          | <b>0,00</b>   | <b>8,30%</b> |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE                                              | 11.386.486,57        | 1.134.217,91                    | 1.134.217,91                 | 0,00          | 9,96%        |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE                                                  | 2.286.141,57         | 0,00                            | 0,00                         | 0,00          | 0,00%        |

### **Fondi per spese potenziali**

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2020-2022 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

| FONDO                                                               | Anno 2020        | Anno 2021        | Anno 2022        |
|---------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Accantonamento rischi contenzioso                                   | 50.000,00        | 50.000,00        | 50.000,00        |
| Accantonamento oneri futuri                                         | 0,00             |                  |                  |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati                    | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Accantonamento per indennità fine mandato                           | 2.231,10         | 2.231,10         | 2.231,10         |
| Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL                         | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
|                                                                     |                  |                  |                  |
| Altri accantonamenti<br>(da specificare: ad esempio: rimborso TARI) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>TOTALE</b>                                                       | <b>52.231,10</b> | <b>52.231,10</b> | <b>52.231,10</b> |

#### Legenda tabella

##### a) accantonamenti per contenzioso

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011), secondo cui l'organo di revisione deve provvedere a verificare la congruità degli accantonamenti.

##### b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011);

##### c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art. 1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs. 19/8/2016 n.175 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

### **Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

### **Fondo di garanzia dei debiti commerciali**

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.  
In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio
- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi)

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

- a) 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- b) 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- c) 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- d) 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.

Pur considerando il rinvio all'annualità 2021 dell'applicazione delle sanzioni, l'Organo di Revisione, invita l'Ente ad attivarsi celermente.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

| <b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>                                                                                                         |     |                                        |                     |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------------------------------------|---------------------|--------------------|
| <b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>                                                                                                          |     |                                        |                     |                    |
| <b>(solo per gli Enti locali)<sup>(1)</sup></b>                                                                                       |     |                                        |                     |                    |
|                                                                                                                                       |     |                                        |                     |                    |
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>                                            | (+) | 0,00                                   | -                   | -                  |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale                                                                 | (+) | 723229,72                              | 0,00                | 0,00               |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00                                                                                                      | (+) | 25800511,88                            | 22609937,29         | 2286141,57         |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili           | (-) | 283999,03                              | 320225,00           | 340973,10          |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                      | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria                                                 | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili    | (+) | 102000,00                              | 102000,00           | 102000,00          |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                   | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale<br><i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>                                  | (-) | 26341742,57<br>0,00                    | 22391712,29<br>0,00 | 2047168,47<br>0,00 |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie                                                                         | (-) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                          | (+) | 0,00                                   | 0,00                | 0,00               |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>                                                                                                   |     |                                        |                     |                    |
|                                                                                                                                       |     | <b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b> | <b>0,00</b>         | <b>0,00</b>        |
|                                                                                                                                       |     |                                        | <b>0,00</b>         | <b>0,00</b>        |

### Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario.



## INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

Le Sezioni riunite della Corte dei Conti ( n. 20/2019) sanciscono il permanere dell'obbligo, in capo agli Enti Territoriali, di rispettare il "pareggio di bilancio" ex art. 9 c° 1 e 1 bis L.243/2012, quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art.10 L. 243/2012).

### L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno                                  | 2018                | 2019                | 2020                | 2021                | 2022                |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito (+)                    | 6.568.886,42        | 6.155.172,81        | 5.730.141,38        | 5.425.510,47        | 5.051.591,63        |
| Nuovi prestiti (+)                    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Prestiti rimborsati (-)               | 413.713,61          | 425.031,43          | 304.630,91          | 373.918,84          | 383.247,94          |
| Estinzioni anticipate (-)             | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Altre variazioni +/- (da specificare) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Totale fine anno</b>               | <b>6.155.172,81</b> | <b>5.730.141,38</b> | <b>5.425.510,47</b> | <b>5.051.591,63</b> | <b>4.668.343,69</b> |
| Nr. Abitanti al 31/12                 | 15.403              | 15.403              | 15.403              | 15.403              | 15.403              |
| <b>Debito medio per abitante</b>      | <b>399,61</b>       | <b>372,01</b>       | <b>352,24</b>       | <b>327,96</b>       | <b>303,08</b>       |

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno                    | 2018              | 2019              | 2020              | 2021              | 2022              |
|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Oneri finanziari        | 211.311,00        | 197.395,74        | 134.607,17        | 121.540,91        | 110.319,37        |
| Quota capitale          | 413.713,61        | 425.031,43        | 304.630,91        | 373.918,84        | 383.247,94        |
| <b>Totale fine anno</b> | <b>625.024,61</b> | <b>622.427,17</b> | <b>439.238,08</b> | <b>495.459,75</b> | <b>493.567,31</b> |

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

|                              | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Interessi passivi            | 211.311,00    | 197.395,74    | 134.607,17    | 121.540,91    | 110.319,37    |
| entrate correnti             | 10.406.797,64 | 12.155.044,41 | 12.088.358,87 | 11.386.486,57 | 11.386.486,57 |
| <b>% su entrate correnti</b> | <b>2,03%</b>  | <b>1,62%</b>  | <b>1,11%</b>  | <b>1,07%</b>  | <b>0,97%</b>  |
| <b>Limite art. 204 TUEL</b>  | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> | <b>10,00%</b> |

Il comma 557 della Legge di Bilancio 2020 prevede la possibilità di riduzione della spesa per interessi dei mutui a carico degli Enti Locali attraverso accollo e ristrutturazione degli stessi da parte dello Stato. Le modalità ed i criteri per la riduzione del costo degli interessi, è stabilita con decreto del MEF.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste. Si fa, comunque notare, che occorre verificare le previsioni alla luce dei vari decreti emessi per la gestione emergenziale da COVID 19 previsti del D.L. Rilancio. In particolare, il Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali (Art. 113), rinegoziazione dei mutui Enti Locali (art. 122), Fondo di Liquidità per il pagamento dei debiti commerciali degli Enti Locali (Art. 124), Esenzione dall'Imposta Municipale propria per il settore turistico (Art. 184), sostegno alle imprese di pubblico esercizio – esenzione pagamento Tosap/Cosap (Art. 187-bis).

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP e il piano triennale dei lavori pubblici.

#### - Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni consentano di rispettare gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, come definiti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018 e della Deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei conti n. 20/2019.

#### - Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE. Tuttavia, vista la grave situazione provocata dall'epidemia da Covid 19, è opportuno verificare le previsioni di cassa in sede di salvaguardia degli equilibri.

#### - Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con

riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- a) del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- b) del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- c) delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- d) della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- a) ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- b) ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- c) ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018. Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

L'organo di revisione esprime **parere favorevole** sulla proposta di bilancio 2020-2022 e relativi allegati relativamente a:

- a) osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- b) coerenza interna, congruità e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Buccino

Rag. Pasquale Ciardo

Dott.ssa Paola D'ambrosio